

## **О введении в практику квалификационного экзамена, дающего право на занятие определенным видом юридической деятельности**

### **Общая информация**

С 2010 года Межведомственная комиссия по вопросам повышения качества высшего юридического образования, созданная специальным распоряжением Президента Российской Федерации, начала разработку проекта единого квалификационного экзамена для выпускников, получивших диплом о высшем юридическом образовании.

На заседании Межведомственной комиссии по вопросам повышения качества высшего юридического образования (далее – МВК) в июне 2011 года было принято решение о необходимости провести детальную проработку всех аспектов введения единого квалификационного экзамена, дающего право на занятие определенным видом юридической деятельности.

Одновременно с сентября 2011 года началась аналогичная работа в рамках государственного контракта по проекту «Разработка и апробация моделей центров сертификации профессиональных квалификаций и экспертно-методического центра в области юриспруденции». Разработчиком была определена Московская государственная юридическая академия имени О.Е. Кутафина. В связи с чем МВК приняла решение о возможности объединения содержания двух проектов в одну концепцию оценки и сертификации юридических кадров. Было одобрено создание Системы оценки и сертификации юридических кадров (далее – Система).

По итогам проведенной работы был сделан вывод, что данная Система должна представлять собой целостную упорядоченную совокупность элементов, призванных обеспечить достоверную и объективную оценку и сертификацию квалификаций юридических кадров, которая может стать:

- необходимым этапом для получения допуска в юридическую профессию (в органах исполнительной власти, органах судебной власти, правоохранительных органах, адвокатуре, нотариате и др.);

- объективным источником получения сведений об уровне профессиональной подготовки юридических кадров в образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- важным элементом в системе мер по повышению качества юридического образования посредством проведения независимой аттестации выпускников образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Особенно важно формирование Системы с учетом увеличения на рынке образовательных услуг числа вузов с сомнительной репутацией. Также необходимо обратить внимание на то, что в связи с новым законодательством в области образования и утверждением федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) третьего поколения, вузы России в ближайшее время в массовом порядке будут выпускать магистров «юриспруденции» без базового юридического образования уровня бакалавриата или специалитета. При этом в соответствии с новыми образовательными стандартами по направлению подготовки «Юриспруденция» базовыми юридическими компетенциями овладевает именно «бакалавр», а «магистр» только приобретает дополнительные профессиональные компетенции.

Как показывает анализ этой проблемы, сегодня в магистратуре по юриспруденции нередко обучаются экономисты, менеджеры, педагоги, политологи, инженеры, агрономы, ветеринары и т.п. В случае, если подобная практика продолжится, скоро претендовать на высшие юридические должности в стране (а для их замещения предполагается установить образовательный ценз в виде магистерской квалификации) будут магистры без базовых юридических знаний, умений и навыков.

Учитывая изложенное, а также специфику потребителей юридических кадров, широкую профилизацию юридических профессий, отсутствие на данный момент профессиональных стандартов в области юриспруденции представляется, что в настоящий период в Системе будет правильным присвоение квалификации юриста широкого профиля с возможностью приобретения им соответствующей специализации при дальнейшем послевузовском образовании и/или юридической практики.

В процессе сертификации, в данном случае, должен оцениваться базовый уровень юридических знаний и навыков, независимо от уровня полученного высшего юридического образования (бакалавр, магистр, специалист).

Необходимо также заметить, что в современных ФГОС в области юриспруденции исчезла квалификация «юрист». Теперь вузы будут готовить выпускников по направлению подготовки «Юриспруденция» с присвоением квалификации (степени) «бакалавр» или «магистр». По ряду юридических специальностей («Правоохранительная деятельность», «Правовое обеспечение национальной безопаснос-

ти», «Судебная экспертиза») будет присваиваться квалификация (степень) «специалист», а не «юрист».

Такая ситуация дает нам возможность вернуть квалификацию «юрист», которая будет присваиваться лицам, успешно сдавшим квалификационные экзамены и прошедшим сертификацию квалификации в Системе. При этом присваивать данную квалификацию будут уже не вузы (которые сейчас фактически проверяют сами себя), а представители профессионального сообщества, в первую очередь, представители работодателей в сфере юриспруденции и их главного объединения – Ассоциации юристов России.

В будущем, если профессиональные стандарты будут созданы с учетом видов юридической деятельности, возможен будет и учет специализаций и соответствующая квалификационная оценка. Это в полной мере соответствует концепции единого квалификационного экзамена, поскольку на заседаниях МВК неоднократно говорилось, что программа проведения единого квалификационного экзамена может предусматривать как присвоение квалификации юриста широкого профиля, так и соответствующих профессиональных квалификаций.

В любом случае основной задачей и единого квалификационного экзамена и сертификации квалификации является установление соответствия компетенций экзаменуемого требованиям профессиональных стандартов.

Для наглядности представляется следующая схема Системы:



Каждый участник Системы выполняет соответствующие функции.

1) Ассоциация юристов России (АЮР).

С целью организационного обеспечения координации и контроля деятельности Системы предполагается создать при АЮР Совет по сертификации квалификации в области юриспруденции (далее - Совет), в который вошли бы:

- представители Рособнадзора;
- представители государственных органов (Минюст России, МВД России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, высшие судебные органы и другие);
- представители общественных объединений юристов (объединения адвокатов, нотариусов и других);
- представители Ассоциации юридического образования.

На Совет планируется возложить:

- определение приоритетных направлений деятельности в области оценки и сертификации квалификаций;
- утверждение организационно-методических документов по вопросам оценки и сертификации квалификации, в т.ч. по функционированию и наделению полномочиями Центров оценки и сертификации квалификаций в области юриспруденции; утверждение тарифов на выполнение работ по оценке и сертификации квалификаций;
- утверждение формы сертификата и срока его действия;
- утверждение требований к экспертам;
- осуществление взаимодействия с органами государственной власти, общероссийскими объединениями работодателей и профессиональными сообществами, общественными, международными и иными организациями по вопросам оценки и сертификации квалификаций в области юриспруденции;

Кроме того планируется, что Совет возьмет на себя определение, разработку и утверждение документов, на основе которых будет функционировать Система, в том числе:

- порядок оценки и сертификации квалификации;
- порядок наделения организации полномочиями Центра оценки и сертификации квалификации юридических кадров;
- порядок конкурсного отбора организаций для наделения полномочиями Экспертно-методического центра в области юриспруденции;
- общие требования к экспертам по оценке и сертификации квалификации;
- типовой договор на выполнение функций Центра оценки и сертификации квалификации юридических кадров;

Положение об Экспертно-методическом центре в области юриспруденции и другие.

2) Экспертно-методический центр в области юриспруденции (ЭМЦ) и Центр оценки и сертификации квалификации юридических кадров (ЦОСК).

ЭМЦ и ЦОСК являются основными элементами Системы, выполняют основные функции и решают основные задачи, поставленные перед Системой.

ЭМЦ выступает посредником и консолидирующим началом между профессиональным и образовательным сообществом, который возьмет на себя полномочия по изучению потребностей профессионального рынка в юридических кадрах и обеспечения интересов работодателей в сертифицированных юристах.

Целью деятельности ЭМЦ является организационно-методическое обеспечение деятельности Системы.

В соответствии с поставленной целью перед ЭМЦ ставятся следующие задачи:

- разработка организационно-методических документов, конкретизирующих процедуры оценки и сертификации квалификаций;
- разработка на основе соответствующих профессиональных стандартов (квалификационных характеристик) методов, оценочных средств и критериев оценки квалификаций, осуществление их экспертизы и актуализации с привлечением заинтересованных работодателей;
- формирование и поддержание в актуальном состоянии банка оценочных средств;
- оказание методической и консультационной поддержки ЦОСК;
- разработка программ подготовки, проведение обучения и ведение реестра экспертов по оценке и сертификации квалификаций;
- участие в разработке профессиональных стандартов юридических профессий;
- разработка предложений по развитию Системы, совершенствованию ее нормативно-методического обеспечения.

ЦОСК является организацией, уполномоченной Советом осуществлять оценку и сертификацию квалификации юридических кадров и выдавать свидетельства о сертификации квалификаций. Основными целями деятельности ЦОСК являются:

- реализация признаваемых юридическим сообществом объективных, достоверных и прозрачных процедур сертификации квалификаций юридических кадров;
- обеспечение гарантии соответствия подтвержденных квалификаций сертифицированного юриста установленным требованиям, правилам, стан-

дартам и общепринятым процедурам оценки уровней и сертификации квалификаций.

Задачами деятельности ЦОСК являются:

- оценка уровня квалификации;
- сертификация квалификации «юрист»;
- выдача свидетельств о сертификации квалификации «юрист»;
- подготовка предложений и участие в разработке организационно-методического обеспечения процедур оценки уровней и сертификации квалификаций;
- участие в создании и развитии информационной инфраструктуры Системы.

Деятельность ЦОСК строится с учетом принципов Системы и осуществляется на основе:

- добровольности прохождения оценки и сертификации квалификации юристов;
- доступности процедур оценки и сертификации квалификации;
- независимости и объективности оценки квалификации, делегирования оценки независимым экспертам;
- систематического обучения и подтверждения профессиональной компетенции экспертов, производящих оценку;
- адаптации процедур оценки к изменяющимся требованиям к квалификациям;
- открытости информации о процедурах и результатах оказания услуг по оценке и сертификации квалификации;
- достоверности информации об оказании услуг по оценке и сертификации квалификаций и своевременности ее представления;
- защиты прав лиц, желающих подтвердить свою квалификацию, при прохождении оценки и сертификации квалификации;
- обеспечения конфиденциальности в отношении персональных данных, полученных при проведении оценки и сертификации квалификации;
- соотнесения результатов собственной деятельности с политикой Системы и признаваемыми ею процедурами.

Основные направления деятельности ЦОСК:

- реализация процедур оценки и сертификации квалификации;
- широкое информирование граждан и организаций по вопросам предоставления услуг по оценке и сертификации квалификации юристов.

3) Образовательные учреждения и соискатели на получение юридической квалификации.

В данной Системе образовательные учреждения становятся заинтересованными в выпуске качественно подготовленных юридических кадров, поскольку независимая оценка и сертификация квалификации выпускников становится объек-

тивной оценкой деятельности каждого конкретного вуза. Для выпускников вузов сертификация должна стать необходимым этапом для получения допуска в юридическую профессию.

#### 4) Работодатели.

Работодатели являются потребителями юридических кадров, и потому они в первую очередь должны быть заинтересованы в функционировании Системы, позволяющей отбирать для них высококвалифицированные юридические кадры.

В Системе предлагается допускать к прохождению квалификационного испытания лица, которым присвоена квалификация (степень) «бакалавр», «магистр» или «специалист» по направлению подготовки «Юриспруденция» и родственным специальностям.

**Лицу, успешно выдержавшему квалификационное испытание, выдается Сертификат о присвоении квалификации «Юрист» установленного образца.**

Каждый Центр оценки и сертификации юридических кадров ведет свой Реестр сертифицированных специалистов. Одновременно на базе Экспертно-методического центра в области юриспруденции ведется Единый реестр сертифицированных специалистов на основе данных получаемых от Центров оценки и сертификации квалификации юридических кадров.

### **Информация о проделанной работе**

В настоящее время МГЮА имени О.Е. Кутафина по заказу Министерства образования и науки Российской Федерации и Рособнадзора выполняет работы по проекту «Разработка и апробация моделей центров сертификации профессиональных квалификаций и экспертно-методического центра в области юриспруденции», основной целью которого является создание и совершенствование деятельности системы оценки и сертификации юридических кадров на базе Экспертно-методического центра (ЭМЦ) и центров оценки и сертификации квалификации (ЦОСК) в области юриспруденции. Данный проект осуществляется параллельно в 16 отраслях (педагогике, туризме, медицине, атомной промышленности, металлургии, нанотехнологиях и т.д.).

На сегодняшний день разработаны необходимые нормативные, методические и организационные документы, осуществлена апробация моделей экспертно-методического центра в области юриспруденции, созданного на базе МГЮА имени О.Е. Кутафина, и центров оценки и сертификации квалификации юридических кадров, созданных на базе МГЮА имени О.Е. Кутафина, а также Санкт-Петербургского и Ростовского отделений Ассоциации юристов России (АЮР).

В ходе проведения апробации данных моделей оценивались качество и достоверность измерительных средств и методов оценки, полнота нормативного, организационно-технического и методического обеспечения деятельности центров, качество и полнота подготовки экспертов по сертификации в области юриспруденции.

Особое внимание уделялось апробации модели измерительных средств для оценки и сертификации юридических кадров. Стоит отметить, что вошедшие в описываемую модель измерительные средства отражают инновационный подход в оценивании профессиональных компетенций юристов, предполагающий сочетание объективности тестовых заданий, индивидуального подхода при решении практических задач и оценку внешнего эксперта.

Как известно, тесты обладают широким охватом знаний, имеют объективный и наглядный результат, достаточно просты в разработке. Однако при этом они лишь поверхностно проверяют знания соискателей, влекут повышенные требования к корректности вопросов и однозначности толкования ответов. Именно поэтому тесты были использованы в качестве «пропуска» ко второму этапу оценки и сертификации. Для этого нужно было набрать 60 баллов из 100 возможных.

Следует отметить, что недостаток тестов компенсировал второй этап оценки, осуществляемой в центрах оценки и сертификации юридических кадров – устно-письменное решение практических задач (кейсов). Соискателю предоставлялась правовая задача, в рамках которой ему надлежало не просто ее решить, но и сформулировать перечень относимых правовых актов, а также сформулировать свою позицию по делу в рамках предложенного процессуального статуса (защитник, представитель, обвинитель, судья и т.д.). На этом этапе соискатель был вправе пользоваться информационно-правовыми системами, скорость и корректность работы с которыми также оценивалась. Кроме того, соискатель в текстовом редакторе должен был создать процессуальный документ, отражающий сформированную правовую позицию. Как показала апробация, на данном этапе возможна реальная оценка профессиональных компетенций соискателя, в том числе его коммуникативных навыков и логичности мышления, а привлечение внешних экспертов обеспечивает надежную объективность результатов сертификации.

В результате описываемых апробаций была осуществлена подготовка 57 экспертов (в МГЮА имени О.Е. Кутафина - 19, в Санкт-Петербургском отделении АЮР (на базе Санкт-Петербургского государственного университета) - 23, в Ростовском отделении АЮР - 15). На основании разработанных комплектов измерительных средств с привлечением подготовленных экспертов была проведена пробная сертификация 48 выпускников-юристов.



До конца этого года планируется создать **единую информационную систему** обеспечения деятельности и взаимодействия экспертно-методического центра и центров оценки и сертификации юридических кадров, а также сформировать при Ассоциации юристов России Совет по сертификации юридических кадров и дополнительно создать на базе региональных отделений АЮР не менее четырех Центров оценки и сертификации юридических кадров (в Саратовской области, в Свердловской области, в Приморском крае, в Красноярском крае), охватив, таким образом, большую часть территории Российской Федерации.

## **Заключение**

Таким образом, можно сделать вывод о том, что задачи Системы в целом идентичны задачам **единого квалификационного экзамена**. Более того, концепция единого квалификационного экзамена органично входит в формат Системы сертификации юридических кадров и становится ее неотъемлемой частью.

Также следует отметить, что результаты оценки и сертификации квалификации юридических кадров очень важны и для Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, и для образовательных учреждений, и для работодателей:

- например, для Рособнадзора – это дополнительная и в целом объективная оценка качества подготовки кадров в конкретных образовательных учреждениях;
- для работодателей – это фильтрация выпускников, имеющих диплом, но не имеющих профессиональных компетенций, а порой, элементарных базовых знаний;
- для образовательных организаций – это информация для размышления.

Фактически предлагаемая Система сертификации юридических кадров будет выполнять функцию «фильтра», с целью предоставления работодателям (посредством сертификации) гарантии качества подготовки юридических кадров.

Более того, как известно, существует четко поставленная государством задача в сфере образования - к 2020 году обеспечить введение в действие единого механизма государственной (итоговой) аттестации выпускников на всех уровнях системы образования, обеспечивающего прохождение выпускниками итоговой аттестации во внешних независимых аттестационных центрах (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»).

Следовательно, предлагаемая и уже апробированная Система сертификации юридических кадров могла бы объективно предоставить свои Центры оценки и сертификации в качестве внешних независимых аттестационных центров для прохождения выпускниками вузов Российской Федерации итоговой аттестации.